

1. Commentaar

A. Evolutie van het begrotingsresultaat

(in duizend euro)

	2003	2004	2005	2006	2007
Lopende ontvangsten van het RSVZ-Globaal beheer ⁽¹⁾	3.550.777	3.712.353	3.930.270	4.147.883	4.498.981
Lopende ontvangsten van de uitkeringsinstellingen ⁽¹⁾	104.618	215.269	266.909	300.290	309.084
Kapitaalontvangsten	0	0	0	3.232	1.042
Sociale prestaties	3.443.087	3.603.658	3.718.896	3.858.899	4.115.608
Andere lopende uitgaven ⁽¹⁾	221.540	316.381	355.064	468.777	386.036
Kapitaall uitgaven	-6	0	0	3.232	21.442
Begrotingsresultaat	-9.226	7.584	123.219	120.497	286.021

(1) Zonder de interne overdrachten.

Het verschil tussen de stijging van de ontvangsten en de stijging van de uitgaven verklaart de evolutie van het resultaat. Behalve door de evolutie van het aantal zelfstandigen en hun inkomens, die in het statistische gedeelte gedetailleerd worden beschreven, worden de ontvangsten en de uitgaven door de genomen politieke maatregelen beïnvloed. De sociale prestaties ondergaan bovendien de invloed van de evolutie van de volumefactoren (medisch verbruik, aantal begunstigen, aantal vergoede dagen, ...) die in het statistisch gedeelte in detail worden voorgesteld. Hieronder geven wij commentaar op de evolutie van de ontvangsten en de uitgaven.

We merken op dat het begrotingsresultaat van het stelsel van de zelfstandigen de som is van de resultaten van het RIZIV en het RSVZ en dat deze niet noodzakelijk hetzelfde teken hebben.

Het positief begrotingsresultaat dat vanaf 2006 behaald wordt door het RSVZ-Globaal Beheer zal worden toegewezen aan het 'Fonds voor de Welvaart der Zelfstandigen'. De middelen van dit fonds dienen om toekomstige uitdagingen in zake financiering van het sociaal statuut van de zelfstandigen aan te pakken. Onder meer de invloed van de integratie van de kleine risico's op de sociale bijdragen zal zo beperkt worden.

B. Evolutie van de ontvangsten

De lopende ontvangsten van het RSVZ-Globaal beheer

In de periode 2003-2007 zijn de jaarlijkse variaties van de lopende ontvangsten van het RSVZ-Globaal beheer de volgende (elk percentage in onderstaande tabel drukt de toename of afname uit ten opzichte van het voorgaande jaar; zie ook de tabellen met absolute cijfers onder punt 2):

	2003	2004	2005	2006	2007
Globale middelen	1,48 %	4,55 %	5,87 %	5,54 %	8,46 %
Waarvan: - gewone bijdragen	2,41 %	3,99 %	3,09 %	5,92 %	4,22 %
- Staatstoelagen	1,54 %	1,81 %	2,11 %	1,67 %	1,85 %
- alternatieve financiering	-5,58 %	29,88 %	33,35 %	23,28 %	63,94 %

Een tabel met het detail van de alternatieve financiering voor de jaren 2003 tot 2009 bevindt zich in bijlage.

We geven een overzicht per jaar van de grote maatregelen die de evolutie van de RSVZ-ontvangsten hebben beïnvloed.

Sinds 01.01.2003 kan de echtgenote-helper van de zelfstandige kiezen voor een volwaardig sociaal statuut tegen betaling van de gepaste sociale bijdragen.

Het bedrag van de Staatstussenkomst werd in 1998 op 958 miljoen euro vastgelegd. Sindsdien werd het aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

In 2001 werd het bedrag van de alternatieve financiering verminderd ingevolge de overname van de schuld van de sociale zekerheid door de federale Staat. De schuld bedroeg eind 2000 583 miljoen euro voor het stelsel van de zelfstandigen. Ze bestaat uit een programma van thesauriebewijzen op middellange en lange termijn van maximum 496 miljoen euro en een obligatielening van 87 miljoen euro. Ter compensatie werd de alternatieve financiering verminderd met 66.931 duizend euro in 2001, met 44.621 duizend euro in 2002, met 66.931 duizend euro in 2003, met 49.121 duizend euro in 2004, met 110.988,8 duizend euro in 2005 en met 149.700,8 duizend euro in 2006. Het saldo, een bedrag van 94.254,4 duizend euro wordt gestort in 2006 door het Globaal beheer aan de Administratie van de Schatkist.

Vanaf 2001 wordt het totale bedrag van de opbrengst van de belasting op de voordelen in verband met de toekenning van aandelenopties bedoeld in artikels 42 § 1 en 43 § 8 van de wet van 26 maart 1999, toegewezen aan het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigen, volgens de vastgestelde percentages voor de BTW. In 2001 werd aan het RSVZ echter geen enkel bedrag gestort. De eerste stortingen hebben plaatsgevonden in 2002 (met inbegrip van de achterstallen van 2001).

In 2003 stijgen de ontvangsten van het RSVZ met 12.500 duizend euro ten gevolge van de toewijzing aan de sociale zekerheid van bijkomende belastingontvangsten afkomstig van de accijnzen op tabak (volgens een sleutel 80-20 tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigen).

In 2004 wordt de vennootschapsbijdrage vastgesteld op 347,50 euro voor de vennootschappen waarvan het balanstotaal van het voorlaatste afgesloten boekjaar maximum 520.000 euro bedraagt, en op 840 euro voor de vennootschappen waarvan het balanstotaal van het voorlaatste afgesloten boekjaar 520.000 euro overschrijdt.

In 2004 werd het bedrag van de alternatieve financiering dat afkomstig is van de btw-ontvangsten verhoogd met 20.020 duizend euro teneinde de verhoging van de pensioenminima, beslist door de regering, te financieren.

Vanaf 01.01.2005 zijn openbare mandatarissen, dit wil zeggen personen belast met een mandaat van beheerder in een openbare of privé-instelling en er een federaal, gewestelijk, lokaal bestuur of een erkende beroepsorganisatie vertegenwoordigend, onderworpen aan het sociaal statuut en dus bijdragen verschuldigd zijn.

Vanaf 01.07.2005 worden de echtgenoten-helpers, die geboren zijn na 1955 verplicht zich aan te sluiten aan het maxi-statuut. Voor degenen die geboren zijn vóór 1956 blijft de aansluiting aan het mini-statuut verplicht (arbeidsongeschiktheid en moederschapsverzekering) en deze aan het maxi-statuut gebeurt op vrijwillige basis. Het maxi-statuut biedt een ruimere bescherming dan het mini-statuut: pensioen, gezinsbijslag, geneeskundige verzorging, arbeidsongeschiktheid, invaliditeit en moederschapsverzekering.

In 2005 werd de vennootschapsbijdrage vastgelegd op 347,50 euro voor de vennootschappen, waarvan het balanstotaal van het voorlaatste boekjaar werd afgeloten op ten hoogste 532.022,59 euro en op 852,50 euro, voor de vennootschappen voor dewelke het balanstotaal van het voorlaatste boekjaar 532.022,59 euro overtreft.

In 2005 werd het bedrag van de alternatieve financiering voortkomend van de BTW-ontvangsten verhoogd met 131.120 duizend euro, teneinde de verhoging te financieren van de minimumpensioenen.

De regering besliste, om vanaf 2006, 15% van de opbrengst van de roerende voorheffing toe te wijzen aan de sociale zekerheid. Het minimale bedrag werd vastgelegd op 430.350 duizend euro en wordt jaarlijks aangepast aan de verandering van de evolutie van de gemiddelde consumptieprijsindex. Tien procent worden toegewezen aan het zelfstandigenstelsel.

Sinds 01.01.2006 wordt er een bedrag van 1.500 duizend euro voorafgenomen op de opbrengst van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen en toegewezen aan het zelfstandigenstelsel. Het bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen. Het aldus bekomen bedrag wordt doorgestort naar de RVA ter financiering van de kostprijs van de dienstencheques toegekend aan vrouwelijke zelfstandigen voor hulp bij moederschap.

Voor een zelfstandige van wie de arbeidsongeschiktheid een stopzetting van de beroepsactiviteit met zich meebrengt, kan vanaf 01.07.2006 een vrijstelling verkrijgen van betaling van de kwartaalbijdrage van het begin van de ongeschiktheid indien de ongeschiktheid is begonnen tijdens de eerste maand van het kwartaal. Een gelijkaardige vrijstelling kan bekomen worden indien de hervatting van de activiteit na een periode van ongeschiktheid plaatsvindt tijdens de laatste maand van een kwartaal.

In 2007 werden 4 bijkomende ontvangsten voorzien voor de alternatieve financiering:

- door de verhoging van de fiscaliteit op tabaksproducten, steeg het deel dat toekomt aan het RIZIV-geneeskundige verzorging met 8.900 duizend euro voor het zelfstandigenstelsel;
- bovendien werd er 1.500 duizend euro toegekend aan het globaal beheer van de zelfstandigen, afkomstig van de geïnde bijdrage op de herwaardering van de diamantvoorraad;
- in uitvoering van een beslissing van de Ministerraad van 20 juli 2006 werd er vervolgens een krediet van 50.000 duizend euro ingeschreven ten behoeve van de inkomensgarantie voor ouderen. De besparing van 6.000 duizend euro die gerealiseerd werd, komt deels ten goede aan de alternatieve financiering voor zelfstandigen, met name 2.000 duizend euro. Dit bedrag werd gebruikt voor de financiering van de verhoging van de minimumpensioenen;
- ten slotte werd voor de financiering van de veiligheidscontracten door de RSZPPO slechts 20.902 duizend euro afgenomen van het bedrag aan BTW-ontvangsten bestemd voor de sociale zekerheid. Hierdoor steeg het bedrag dat aan het zelfstandigenstelsel toekomt met 864 duizend euro.

Tot 2007 konden de levensverzekeringsmaatschappijen zich bevrijden van verplichte betaling aan het RSVZ van hun vastgestelde rente indien ze de gekapitaliseerde waarde van hun rente overmaken aan het RSVZ. Voortaan worden de levensverzekeringsmaatschappijen verplicht hun portefeuille aan het RSVZ over te dragen. Dit resulteert in een ontvangst van 10.000 duizend euro voor het RSVZ in 2007.

De lopende ontvangsten van de uitkeringsinstellingen

	2003	2004	2005	2006	2007
Lopende ontvangsten uitkeringsinstellingen ⁽¹⁾	2,90 %	105,77 %	23,99 %	12,51 %	2,93 %

(1) Zonder de interne overdrachten.

Het betreft hoofdzakelijk de eigen ontvangsten van het RIZIV.

In 2003 stijgt deze bijdrage opnieuw met 1.700 duizend euro (hetzij + 13 %) en in 2004 verdubbelt ze ten gevolge van een aanzienlijke overschrijding van de begroting 2003.

In 2005 verhogen de bijdrageontvangsten ten laste van de farmaceutische bedrijven op de omzet van de terugbetaalbare geneesmiddelen met 25% in vergelijking met 2004.

In 2006 dalen de inkomsten uit deze bijdragen ten opzichte van 2005, deels door een onderschijding van de begroting in 2005 en deels door een vereenvoudiging in de veelheid aan heffingen die werden ingevoerd. Anderzijds dient de farmaceutische industrie, ter vervanging van het zogenaamde 'claw back'-systeem, wel het provisiefonds geneesmiddelen te financieren. Dit fonds bevatte in 2006 79 miljoen euro, waarvan 3.232 duizend euro voor het zelfstandigenstelsel.

In 2007 zet de dalende trend van de inkomsten uit de bijdragen op het omzetcijfer van de vergoedbare geneesmiddelen ten laste van de farmaceutische bedrijven zich verder. Dit is voornamelijk het gevolg van een sterke onderschijding van de begroting in 2006. Aan het provisiefonds geneesmiddelen werd in 2007 een bedrag van 25,5 miljoen euro toegevoegd, waarvan 1.042 duizend euro voor het zelfstandigenstelsel.

Vanaf 01.01.2004 wordt een alternatieve financiering, die wordt afgehouden op de btw-opbrengst, toegekend aan het RIZIV-geneeskundige verzorging voor de financiering van de ligdagprijzen van de ziekenhuizen. Voorheen betrof het een toelage ten laste van de Algemene Uitgavenbegroting die rechtstreeks overgedragen werd aan de ziekenhuizen via de verzekeringsinstellingen. Een bedrag van 93.135 duizend euro werd toegekend aan het stelsel van de zelfstandigen. Dit verklaart de uitzonderlijke groeivoet van de ontvangsten van de betalingsinstellingen waargenomen in 2004.

In 2005 werd het bedrag van de BTW-ontvangsten toegewezen aan de financiering van de geneeskundige verzorging verhoogd met 41.659 duizend euro (hetzij 13.441 duizend euro bijkomend voor het stelsel van de zelfstandigen) teneinde de Staatstussenkomst te financieren van de verblijfskost in de psychiatrische verzorgingstehuizen.

In 2006 wordt dit bedrag opnieuw verhoogd met circa 13.000 duizend euro omdat voortaan ook de betaling van de tegemoetkoming van de Staat in de opnemingsprijs van het beschut wonen, betaald wordt via deze weg.

In 2007 zal het RIZIV-geneeskundige verzorging 1.386.841 duizend euro aan btw-inkomsten ontvangen (waarvan 114.407 duizend euro voor het zelfstandigenstelsel). Met deze ontvangst zal het RIZIV instaan voor:

- de betaling van de schadeloosstelling voor de kosten die gepaard gaan met de sluiting of het niet in gebruik nemen van een ziekenhuis(dienst) of het beëindigen van het gebruik van zware medische apparatuur;
- de betaling van het gedeelte van de begroting voor de financiële middelen van de ziekenhuizen dat ten laste genomen wordt door de Staat;
- de betaling van het gedeelte van de uitgaven "psychiatrische verzorgingstehuizen PVT" dat ten laste genomen wordt door de Staat;
- de betaling van het gedeelte van de uitgaven "beschut wonen" dat ten laste genomen wordt door de Staat;
- de facturen voor ziekenhuisopname van gevangenen en de kosten van geneesmiddelen in de gevangenis;
- financiële middelen voor de financiering van de geïnterneerden.

Sinds 2003 wordt een gedeelte van de bijkomende fiscale ontvangsten komende van de accijnzen op tabak toegekend aan de sociale zekerheid. Vanaf 2004 is een bijkomend bedrag bestemd voor de financiering van de geneeskundige verzorging: 9.060 duizend euro voor het stelsel van de zelfstandigen.

In 2005 verhoogt het gedeelte van de fiscale ontvangsten voortkomend van accijnzen op tabak, toegewezen aan het RIZIV-geneeskundige verzorging met 155.000 duizend euro (hetzij 10.086 duizend euro bijkomend voor het stelsel van de zelfstandigen).

Vanaf 01.01.2005 wordt een bedrag van 130.000 duizend euro voorafgenomen op de ontvangsten van accijnzen en gelijkgestelde taksen en toegewezen aan de alternatieve financiering van de geneeskundige verzorging, hetzij 8.302 duizend euro voor het stelsel van de zelfstandigen.

Vanaf 01.01.2006 wordt 32,5% van de opbrengst van de accijnzen op de verkoop van tabaksproducten toegewezen aan het RIZIV. Bovendien mag dit bedrag niet lager zijn dan 555.685 duizend euro en wordt het jaarlijks aangepast aan de verandering van de evolutie van de gemiddelde consumptieprijnsindex. Een schijf van 299.300 duizend euro wordt verdeeld tussen de werknemers- en zelfstandigenregeling volgens de verdeelsleutel van de reële uitgaven van de geneeskundige verzorging. Van het saldo wordt 10% toegewezen aan het zelfstandigenstelsel.

Tot slot, in 2004, is een bedrag, dat wordt afgehouden op de BTW-ontvangsten, bestemd voor het voeden van een fonds voor de strijd tegen tabaksgebruik: 31 duizend euro voor de zelfstandigen.

De kapitaalontvangsten

Bij het RIZIV werd begin 2006 een provisiefonds ingesteld om eventuele overschrijdingen van het deelbudget voor geneesmiddelen te dekken. In de Programmawet van 20.07.2006 werd bepaald dat dit fonds werd overgeheveld naar de globale beheren werknemers en zelfstandigen. Wanneer het fonds zou worden aangesproken, moete dit fonds opnieuw gespijsd worden met de nodige middelen. Voor 2006 ging het om een bedrag van 3.232 duizend euro voor de RSVZ-Globaal beheer. In 2007 werd een bedrag van 1.042 duizend euro toegevoegd aan dit fonds.

C. Evolutie van de uitgaven

De sociale prestaties

(in duizend euro)

	2003	2004	2005	2006	2007	Gemiddelde jaarlijkse aan groei
RIZIV-Geneeskundige verzorging	967.235	1.055.292	1.077.004	1.100.885	1.196.315	5,46 %
RIZIV-Uitkeringen	187.002	195.907	202.419	221.542	251.877	7,73 %
RSVZ-Pensioenen	1.959.124	2.023.327	2.109.255	2.197.451	2.310.722	4,21 %
RSVZ-Gezinsbijslag	328.153	327.324	328.366	337.373	355.031	1,99 %
RSVZ-Faillissementverzekering	1.573	1.807	1.853	1.648	1.664	1,41 %
Totaal	3.443.087	3.603.658	3.718.896	3.858.899	4.115.608	4,56 %

Vanaf 2001 is het indexeringsmechanisme van de sociale prestaties als volgt gewijzigd: enerzijds wordt de in rekening genomen gezondheidsindex nog slechts eenmaal afgevlakt (voortschrijdend gemiddelde van de laatste vier maanden) en anderzijds heeft de aanpassing van de sociale prestaties plaats in de eerste maand die volgt op de maand waarin de spilindex wordt bereikt.

Behalve van de automatische aanpassing van de sociale prestaties aan de evolutie van de gezondheidsindex, is hun toename ook het gevolg van de politieke maatregelen die genomen werden en van de evolutie van de volumefactoren (medisch verbruik, aantal begunstigden, aantal vergoede dagen, ...). Het gedeelte "C. Statistieken" bevat alle informatie met betrekking tot deze volumefactoren. Hieronder geven wij hoofdzakelijk commentaar op de verschillende takken, jaar per jaar, en op de belangrijkste maatregelen die werden genomen.

Geneeskundige verzorging

Hieronder vergelijken we de uitgaven met de begrotingsdoelstelling. Voor de maatregelen genomen in de sector van de gezondheidszorgen verwijzen we de lezer naar de commentaar in het deel "werknemers".

De begrotingsdoelstelling voor 2003 werd vastgelegd op 973.679 duizend euro. De rekeningen worden afgesloten met een bedrag van 967.235 duizend euro voor het stelsel van de zelfstandigen.

De rekeningen 2004 werden afgesloten op een bedrag van 1.055.292 duizend euro voor de zelfstandigenregeling.

De globale begrotingsdoelstelling 2005 is vastgelegd op 17.398.373 duizend euro (waarvan 1.109.422 duizend euro voor het stelsel van de zelfstandigen), rekening houdend met de norm van 4,5% reële groei, toegepast sinds 2004 en van 108.435 duizend euro exogene uitgaven, hetzij een verhoging met 7% in verhouding tot de doelstelling van 2004. De voorlopige rekeningen 2005 belopen 1.077.004 duizend euro voor het stelsel van de zelfstandigen, hetzij een onderbenutting van 32.418 duizend euro.

De begrotingsdoelstelling voor 2006 werd vastgelegd op 18.473.130 duizend euro, waarvan 1.211.119 duizend euro voor het zelfstandigenstelsel.

Krachtens het koninklijk besluit van 10.06.2006 worden vanaf 01.07.2006 de zelfstandigen die, na 30 juni maar voor 31.12.2006, een zelfstandige activiteit in hoofdberoep starten en de zelfstandigen die een inkomensgarantie voor ouderen genieten gratis verzekerd tegen de kleine risico's in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.

De voorlopige rekeningen 2006 voorzien 1.100.885 duizend euro voor de werknemersregeling of een onderbenutting van het begrotingsobjectief van 110.234 duizend euro.

De globale begrotingsdoelstelling voor 2007 is vastgesteld op 19.618.653 duizend euro (waarvan 1.296.007 duizend euro voor het zelfstandigenstelsel), rekeninghoudende met de norm van 4,5 % reële groei toegepast sinds 2004 en met de exogene uitgaven, hetzij een verhoging van 6,14 % ten opzichte van de doelstelling voor 2004.

Volgende maatregelen werden opgenomen in 2007:

- het VKR-statuut (vroegere WIGW) werd op 1 april 2007 uitgebreid naar alle gezinnen waarvan de inkomens zich onder een bepaald niveau bevinden;
- chronisch zieken: om de gezondheidsuitgaven ten laste van de chronisch zieken te verminderen, werden de kosten die worden opgenomen in hun "MAF-teller" uitgebreid en/of de rechtstreekse tegemoetkoming in bepaalde kosten verbeterd;
- verbetering van de geriatrische en palliatieve zorgprogramma's;
- nieuw financieringssysteem en nieuwe prijsbepaling voor implantaten;
- vervroegde structurele herfinanciering voor de ziekenhuizen die geen honorariumsupplement aanrekenen in een dubbele kamer;
- herinvoering van de terugbetaling van tandextracties;
- terugbetaling van het jaarlijkse mondonderzoek voor de personen tussen 54 en 56 jaar oud;
- vermindering van het remgeld voor de eerste 18 zittingen kinesitherapie (courante aandoeningen);
- daling van het remgeld voor de forfaits thuiszorg;
- geneesmiddelen: om prijsdalingen aan te moedigen werd het remgeldplafond verminderd met 50 % voor de minst dure specialiteiten indien er een generiek bestaat.

Voorts werd het beleid van herwaardering van de huisartsengeneeskunde en de gerichte herwaardering van de nomenclatuur van welbepaalde specialiteiten verdergezet.

De voorlopige rekeningen 2007 voorzien 1.196.315 duizend euro voor het zelfstandigenstelsel of een onderbenutting van het begrotingsobjectief van 99.692 duizend euro.

Uitkeringen

Vanaf 01.01.2003 wordt de periode voor vergoede zwangerschapsrust, evenals het toegekende bedrag, verdubbeld. De zwangerschapsrust moet overigens met een week worden verlengd in het geval van een meervoudige geboorte.

Vanaf 01.01.2003 hebben de echtgenoten-helpers de mogelijkheid om vrijwillig het sociaal statuut van zelfstandigen aan te nemen. Evenwel zijn zij, vanaf het ogenblik dat de wet van kracht wordt, gedekt voor invaliditeit en moederschap.

Vanaf 01.01.2006 wordt aan alleenstaande gehandicapte zelfstandigen die geen personen ten laste hebben een tegemoetkoming voor hulp van derden toegekend.

Via het koninklijk besluit van 21.12.2006 en naar analogie van maatregelen getroffen in de werknemersregeling worden voor zelfstandigen een aantal revalorisatiemaatregelen genomen inzake uitkeringen:

- er wordt een onderscheid ingevoerd tussen een gerechtigde zonder gezinslast, samenwonende en een gerechtigde zonder gezinslast, alleenstaande;
- de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering wordt gekoppeld aan het bedrag van het minimumrustpensioen voor een zelfstandige;
- de invaliditeitsuitkering zonder stopzetting van de zelfstandige activiteit stemt overeen met het bedrag van de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering.

De basisbedragen van de invaliditeitsuitkeringen voor zelfstandigen die hun bedrijf hebben stopgezet worden vanaf 01.01.2006 verhoogd. De uitkering wordt gelijkgeschakeld met de minimumuitkering in de werknemersregeling.

Vanaf 01.01.2007:

- wordt een forfait van 12 euro toegekend voor de hulp van derden;
- worden de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkeringen aangepast aan het minimumpensioen voor zelfstandigen met toevoeging van de categorie "samenwonende";
- worden de invaliditeitsuitkeringen (met stopzetting van de activiteit) aangepast aan het minimumpensioen voor zelfstandigen met toevoeging van de categorie "samenwonende";
- worden de invaliditeitsuitkeringen (zonder stopzetting van de activiteit) aangepast aan de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met toevoeging van de categorie "samenwonende".

Op 01.09.2007 vond er een aanpassing aan de welvaart plaats. Ze bestaat uit een verhoging met 2 % van de minima voor de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen.

Pensioenen

Op 01.01.2003 wordt een aanpassing aan de welvaart met 1 % toegekend voor de pensioenen die vóór 1993 zijn ingegaan en met 2 % voor de pensioenen die in 1993, 1994 en 1995 zijn ingegaan.

De verminderingscoëfficiënt die toegepast wordt in geval van vervroegd pensioen, wordt afgeschaft indien de loopbaan vanaf 01.01.2003 volledig is.

Vanaf 01.04.2003 is er een verhoging van het minimum pensioenbedrag en een gegarandeerd minimumrecht voor de gepensioneerden die een gemengde loopbaan achter de rug hebben, op voorwaarde dat de totale duur van de activiteit voor het geheel van de stelsels 2/3 bedraagt van een volledige loopbaan.

Op 01.01.2004 werd het plafond voor toegelaten arbeid na de wettelijke pensioenleeftijd met 25 % verhoogd.

Op 01.04.2004 werd een welvaartsaanpassing met 2 % toegekend aan de pensioenen die ingegaan zijn in 1996.

Op 01.09.2004 werd het gewaarborgd minimumpensioen verhoogd met 27 euro voor een alleenstaande en met 33 euro voor een gezin. Deze operatie werd herhaald op 01.12.2005.

Een zelfstandige in nevenactiviteit kan een bijkomend wettelijk pensioen opbouwen op voorwaarde dat hij bijdragen betaalt die ten minste gelijk zijn aan de minimumbijdragen gestort door zelfstandigen in hoofdactiviteit. De in 2004 uitgevoerde stortingen mogen gevalideerd worden.

Vanaf 01.01.2006 werden de grensbedragen voor een cumulatie van een pensioen met een arbeidsinkomen verhoogd. Deze verhoging is van toepassing nadat de pensioengerechtigde de wettelijke pensioenleeftijd bereikt heeft. Bij een vervroegd pensioen wordt de cumulmogelijkheid afgebouwd.

In 2006 vond er een herwaardering met 2 % van de maandelijkse pensioenbedragen plaats:

- op 1 januari 2006 voor pensioenen ingegaan na 31.12.1996 en voor 01.01.1998;
- op 1 april 2006 voor pensioenen ingegaan na 31.12.1997 en voor 01.01.2000.

Op 01.12.2006 werd het gewaarborgd minimumpensioen van de zelfstandigen opgetrokken met 27 euro per maand voor alleenstaanden en 33 euro per maand voor gezinnen.

In 2007 werd het systeem van toegelaten arbeid voor de begunstigden van een overlevingspensioen aangepast. De maxima voor toegelaten arbeid werden verhoogd. De meeruitgave bedraagt 1,2 miljoen euro.

Volgens de huidige wetgeving worden pensioenen waarvan het bedrag kleiner is dan 97,21 euro niet uitbetaald. De pensioenbedragen uitbetaald in de verschillende stelsels worden niet opgeteld om dit minimumbedrag te bereiken. Vanaf 2007 zullen alle pensioenbedragen uitbetaald worden.

Gezinsbijslag

Het stelsel van de verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een handicap en ernstig zieke kinderen werd in het begin van 2003 gewijzigd. De hervorming is van toepassing op kinderen die na 01.01.1997 geboren zijn.

Wanneer een kind geplaatst wordt in een onthaalgezin krijgt de persoon die tot dan gezinsbijslag ontving in het oorspronkelijke gezin, een forfaitaire bijslag, op voorwaarde dat hij contacten blijft onderhouden met het kind. In het werknemersstelsel bestond die bijslag al.

Voor de kinderen geboren tussen 01.01.1989 en 30.06.1994 werd eind augustus 2006 een schoolpremie van 70 euro betaald. Voor kinderen geboren tussen 01.07.1994 en 30.06.2000 bedroeg deze premie 50 euro. Voor kinderen geboren tussen 01.07.2000 en 31.12.2000 is de schoolpremie van 50 euro in de tweede maand na hun verjaardag betaald. Deze schoolpremie is een aanvulling bij de kinderbijslag maar wordt afzonderlijk betaald.

Per 01.05.2006 en om overeenstemming te bereiken met de werknemersregeling werden bepaalde bedragen van supplementen op de kinderbijslag voor kinderen met een handicap geboren na 01.01.1996 verhoogd.

In 2007 werd de hervorming van het systeem van verhoogde kinderbijslag voor gehandicapten uitgebreid worden naar kinderen geboren na 01.01.1993. De meeruitgave wordt geraamd op 0,36 miljoen euro.

De verhoogde kinderbijslag voor wezen wordt vanaf 2007 toegekend aan het weeskind waarvan de rechthebbende ouder overleden is indien de loopbaanvoorwaarden vervuld zijn door een aannemer die geen ouder is van het kind (kost: 0,71 miljoen euro).

De enveloppe voor de schoolpremie 2007 bedroeg 7,44 miljoen euro.

Faillissementsverzekering

Vanaf 01.07.2001 heeft de zelfstandige in faillissement recht op de uitkering gedurende zes maanden (in plaats van twee). De uitkering wordt bovendien betaald vanaf de maand volgend op die van het faillissement (en niet langer vanaf het daaropvolgende kwartaal).

De andere lopende uitgaven

In uitvoering van het artikel 1 van het K.B. van 01.12.1998 betreffende de toekenning van het saldo van de solidariteits-, matigings- en consolideringsbijdragen, werden de volgende bedragen aan het Participatiefonds overgedragen en dit onder de vorm van een renteloze achtergestelde lening met een looptijd van 20 jaar:

- in 2001: 5.850 duizend euro (afrekening voor de jaren 1999 en 2000 en het saldo van de jaren 1997 en 1998);
- in 2002: 4.643 duizend euro;
- in 2003: 267 duizend euro;
- in 2004: 123 duizend euro;
- In 2005: 1 duizend euro.

Sinds 01.01.2006 krijgt elke vrouwelijke zelfstandige die bevallen is na 31.12.2005, onder bepaalde voorwaarden, gratis 70 dienstencheques voor het betalen van gezinshulp. Dit om een betere combinatie tussen gezin en werk mogelijk te maken.

Het sociaal akkoord voor de federale gezondheidssectoren voorziet in de oprichting van een tweede pensioenpijler voor onder meer verpleegkundigen en zelfstandige verpleegkundigen uit de sector thuiszorg. Hiertoe gebeurt er een storting van het RIZIV naar de RVP.

De kapitaaluitgaven

Ten slotte besliste de regering om vanaf 2007 een Toekomstfonds voor de gezondheidszorg op te richten met als doel de toekomstige kost van de gezondheidszorgen als gevolg van de vergrijzing op te vangen. In 2007 werd dit fonds gestijfd met 309 miljoen euro (20,4 miljoen euro ten laste van het zelfstandigenstelsel). Dit bedrag maakt deel uit van de kapitaalontvangsten van het RSZ-Globaal beheer, vermits het door het RIZIV wordt uitgeleend aan de RSZ die de beleggingen beheert.

D. Bijlage**A. Toepassing van de financiële verantwoordelijkheid van de VI's**

Sinds 1995 hebben de verzekeringsinstellingen een financiële verantwoordelijkheid in het geval dat de uitgaven van de verzekering voor geneeskundige verzorging verschillen van de vastgestelde begrotingsdoelstelling (zie beschrijving van het mechanisme in het deel II.B.1 met betrekking tot het stelsel van de werknemers).

De onderstaande tabel toont de weerslag van de jaarlijkse aanzuivering van deze rekeningen-courant opgemaakt tussen het RIZIV en de VI's, op de door het Globaal beheer voor zelfstandigen te financieren behoeften, dit wil zeggen op de overdracht van het RSVZ aan het RIZIV: de positieve bedragen, die het geld voorstellen dat het RIZIV verschuldigd is aan de VI's, worden in meerdering gebracht van de te financieren behoeften, terwijl de negatieve bedragen, die het geld voorstellen dat de VI's verschuldigd zijn aan het RIZIV, de te financieren behoeften verminderen.

STELSEL VAN DE ZELFSTANDIGEN**AFSLUITING VAN DE REKENINGEN VAN DE VERZEKERING VOOR GENEESKUNDIGE VERZORGING EN UITKERINGEN**

	(in duizend euro)				
\ Te financieren behoeften in ... ingevolge ... \	2003	2004	2005	2006	2007
Geneeskundige verzorging - definitieve afsluiting	1.080	0	-1.591	420	3.667
Rekening-courant n-3	-	-	-13.992	-13.706	32.808
Rekening-courant n-2	37.506	-	-	-	-
Voorschot op rekening-courant	-36.426	-	12.401	14.126	-29.141
Uitkeringen - definitieve afsluiting	-1.081	0	-2.238	-6.917	-6.529
Rekening-courant n-3	-	-	-2.238	-5.087	-
Rekening-courant n-2	-1.081	-	-	-9.333	-6.529
Voorschot op rekening-courant	-	-	-	7.503	-
Geneeskundige verzorging - aanzuivering van de rekening-courant 1994	7.437	7.437	12.231	0	0
Subtotaal	7.436	7.437	8.402	-6.497	-2.862
Geneeskundige verzorging - voorlopige afsluiting	-12.401	-14.126	13.840	-5.361	-65.412
Voorschot op rekening-courant n-2	-	-	-	15.301	-
Voorschot op rekening-courant n-1	-12.401	-8.200	13.840	-20.662	-65.412
Regularisering onverschuldigde bedragen	-	-5.926	-	-	-
Overschot aan liquiditeiten	-	-	-11.168	-36.203	-37.105
TOTAAL	-4.965	-6.689	11.074	-48.061	-105.379

Zoals voor de werknemers, verklaren wij hieronder hoe de toepassing van het mechanisme van de financiële verantwoordelijkheid van de VI's op de rekeningen van het jaar t de thesauriebehoeften van het RIZIV van de jaren t+1 en t+2 beïnvloedt.

a. Behoeften voor het jaar 2003 – Rekeningen van de jaren 2001 en 2002

- De reële uitgaven voor 2001 liggen 19.888 duizend euro boven de “begrotingsdoelstelling voor financiële verantwoordelijkheid”. Bovendien bedragen zij meer dan 102 % van diezelfde doelstelling en daarom is er een beperking van het tekort van de VI's tot 2 % van hun aandeel in de “begrotingsdoelstelling voor financiële verantwoordelijkheid”: na een berekening die uitgevoerd is per VI, vertegenwoordigt dit voor het geheel van de VI's een tekort van 16.228 duizend euro¹. Globaal genomen is een aandeel van 25 % van dit bedrag, hetzij 4.057 duizend euro, ten laste van het bijzonder reservefonds van de VI's, terwijl de resterende 75 %, hetzij 12.171 duizend euro, ten laste zijn van het RIZIV en worden geboekt op de rekening-courant tussen het RIZIV en de VI's, net als het overblijvende deel van de overschrijding van de doelstelling (3.660 duizend euro).
- Eind 2001 bedraagt de rekening-courant van de VI's – sector gezondheidszorg globaal genomen 37.506 duizend euro, door het RIZIV aan de VI's verschuldigd. Omdat in 2002 een voorschot van 36.426 duizend euro gestort werd, moet er in 2003 nog slechts 1.081 duizend euro gestort worden. Anderzijds vertoont de rekening-courant voor de sector van de uitkeringen een saldo van 1.082 duizend euro dat door de VI's verschuldigd is aan het RIZIV. In totaal is het dus 1 duizend euro dat het Globaal beheer aftrekt van de te financieren behoeften in 2003.
- In 2003 worden de behoeften van het RIZIV ook beïnvloed door de aanzuivering van de rekening-courant tussen het RIZIV en de VI's die eind 1994 werd geblokkeerd, vóór de invoering van de mechanismen van de financiële verantwoordelijkheid. Daartoe heeft het RIZIV 7.437 duizend euro ontvangen van het RSVZ-Globaal beheer.
- In het totaal wordt dus een bedrag van **7.436** duizend euro toegevoegd aan de te financieren behoeften door het Globaal beheer in 2003.
- Bovendien tonen de voorlopige rekeningen van het jaar 2002 dat de uitgaven lager liggen dan de begrotingsdoelstelling. Wegens de reglementering van de Controledienst van de Ziekenfondsen, die straffen voorziet tegen de verzekeringsinstellingen in geval van te grote liquiditeiten, hebben deze laatste in 2003 aan het RIZIV een voorschot gestort van **12.401** duizend euro in rekening te brengen bij de afsluiting van de rekening-courant van 2002.

b. Behoeften voor het jaar 2004 – Voorlopige rekening 2003

- De rekeningen van 2002 konden in 2004 nog niet worden afgesloten.
- De voorlopige uitgaven voor 2003 tonen dat de uitgaven 10.934 duizend euro lager liggen dan de begrotingsdoelstelling. De VI's moeten in principe 75 % van dit bedrag teruggeven aan het RIZIV, hetzij 8.200 duizend euro. Maar anderzijds blijkt dat de VI's in de loop van 2003 een niet-verschuldigd bedrag van 5.926 duizend euro hebben ontvangen. Daaruit volgt dat de VI's **14.126** duizend euro terugstorten aan het RIZIV, wat de te financieren behoeften van het Globaal beheer vermindert.
- In 2004 worden de behoeften van het RIZIV ook beïnvloed door de aanzuivering van de rekening-courant tussen het RIZIV en de VI's die eind 1994 werd geblokkeerd, vóór de invoering van de mechanismen van de financiële verantwoordelijkheid. Daartoe heeft het RIZIV **7.437** duizend euro ontvangen van het RSVZ-Globaal beheer.

¹ Voor drie van de VI's zijn de reële uitgaven minder dan 102 % van hun aandeel in de doelstelling.

c. Behoeften voor het jaar 2005 – Definitieve rekeningen 2002 en voorlopige rekeningen 2004

- De reële uitgaven voor 2002 zijn 14.391,2 duizend euro lager dan “de begrotingsdoelstelling voor de financiële verantwoordelijkheid. In feite realiseren drie VI's een boni van 15.558,3 duizend euro en drie VI realiseren een mali van 1.167,1 duizend euro. De VI's mogen 25% van de gerealiseerde boni behouden, hetzij 3.889,6 duizend euro. Zij die een mali hebben gerealiseerd moeten er 25% van dragen, hetzij 291,8 duizend euro. Als gevolg hiervan moet een bedrag van 10.793,4 duizend euro terugkeren naar het RIZIV. Dit bedrag wordt boekhoudkundig verwerkt in de rekening courant tussen het RIZIV en de VI.
- Rekening houdend met wat voorafgaat en de bedragen gestort door de VI's aan het RIZIV in 2003 ingevolge de afsluiting van 2002 (cf. a), belooft de rekening-courant eind 2002 voor de sector gezondheidszorgen globaal genomen 1.591 duizend euro, verschuldigd door de VI's aan het RIZIV. Overigens vertoont de rekening-courant voor de sector “uitkeringen” een saldo van 2.238 duizend euro, verschuldigd door de VI's aan het RIZIV.
- In 2005 werden de behoeften van het RIZIV ook beïnvloed door de laatste schijf van de aanzuivering van de rekening-courant tussen het RIZIV en de VI's, die geblokkeerd werd eind 1994 met de invoering van de mechanismen inzake financiële verantwoordelijkheid. Daartoe heeft het RIZIV 12.231 duizend euro ontvangen van de RSVZ-Globaal beheer.
- In het totaal moet het Globaal beheer dus **8.402** duizend euro financieren in 2005.
- Bovendien tonen de voorlopige rekeningen 2004 een overschrijding van de begrotingsdoelstelling met 34.157 duizend euro. Die overschrijding is hoger dan het plafond van 20.065 duizend euro, die overeenkomt met 2% van de begrotingsdoelstelling. Het RIZIV moet dus de schijf storten aan de VI's die het plafond te boven gaat, hetzij 14.092 duizend euro, evenals 75% van het plafond (25% blijft ten laste van de VI's), hetzij in het totaal 29.141 duizend euro. Gelet op de financiële liquiditeiten, waarover de VI's beschikten in 2005, werden slechts **13.840** duizend euro dat jaar gestort. De rest, 15.301 duizend euro, werd gestort in 2006, tegelijk met de voorlopige afsluiting van 2005.
- Ten slotte beschikten sommige VI's gedurende het jaar over te grote liquiditeiten. Zij hebben spontaan **11.168** duizend euro teruggestort aan het RIZIV, waardoor de te financieren behoefte voor het globaal beheer verminderde.

d. Behoeften voor het jaar 2006 – Definitieve rekeningen 2003 en voorlopige rekeningen 2005

- De reële uitgaven voor 2003 liggen 2.134,6 duizend euro boven de "begrotingsdoelstelling voor financiële verantwoordelijkheid". Vier VI's hadden een tekort van 5.484,2 duizend euro en twee VI's hadden een overschot van 3.349,6 duizend euro. De VI's die een tekort hadden, moeten hiervan 25% dragen, hetzij 1.371,1 duizend euro. De VI's die een overschot hadden, mogen 25% van het overschot behouden, hetzij 837,4 duizend euro. Hieruit volgt dat het RIZIV aan de VI's een bedrag moet betalen van 1.601 duizend euro, dat geboekt wordt op de rekening-courant tussen het RIZIV en de VI's.
- Rekening houdende met het voorgaande en met de bedragen die in 2004 door de VI's aan het RIZIV zijn overgemaakt na de voorlopige afsluiting van 2003 (cf. b), bedraagt de rekening-courant van de VI's eind 2003 voor de sector geneeskundige verzorging globaal genomen 420 duizend euro, door het RIZIV aan de VI's verschuldigd. Anderzijds vertoont de rekening-courant voor de sector van de uitkeringen een saldo van 6.917 duizend euro dat door de VI's verschuldigd is aan het RIZIV, ingevolge de definitieve afsluiting van de rekeningen voor 2003 en 2004 en een voorschot op de rekening-courant 2005. In totaal betalen de VI's dus **6.497** duizend euro terug aan het RIZIV, wat de te financieren behoeften van het globaal beheer beperkt.
- Bovendien tonen de voorlopige uitgaven voor het jaar 2005 een overschot van 27.549 duizend euro op de begrotingsdoelstelling. De VI's behouden 25% van dit overschot en storten 75%, hetzij **20.662** duizend euro, terug aan het RIZIV. Daarnaast werd een saldo van 15.301 duizend euro met betrekking tot de voorlopige afsluiting van 2004 door het RIZIV aan de VI's gestort. Tot slot beschikten sommige VI's in de loop van het jaar over te veel liquiditeiten, waarop ze spontaan **36.203** duizend euro hebben teruggestort in hun wachtreserve bij het RIZIV. Op die manier werden de door het globaal beheer te financieren behoeften beperkt.

e. Behoeften voor het jaar 2007 – Definitieve rekeningen 2004 en voorlopige rekeningen 2006

- De reële uitgaven voor 2004 liggen 44.196,3 duizend euro boven de "begrotingsdoelstelling voor financiële verantwoordelijkheid". Vijf VI's hadden een tekort van 44.311,8 duizend euro en één VI had een overschot van 115,5 duizend euro. De VI's die een tekort hadden, moeten hiervan 25% dragen, hetzij 11.077,9 duizend euro. De VI die een overschot had, mag 25% van het overschot behouden, hetzij 28,8 duizend euro. Hieruit volgt dat het RIZIV aan de VI's een bedrag moet betalen van 33.147,2 duizend euro, dat geboekt wordt op de rekening-courant tussen het RIZIV en de VI's.
- Rekening houdende met het voorgaande en met de bedragen die in 2005 door de VI's aan het RIZIV zijn overgemaakt na de voorlopige afsluiting van 2004 (cf. c), bedraagt de rekening-courant van de VI's eind 2004 voor de sector geneeskundige verzorging globaal genomen 3.667 duizend euro, door het RIZIV aan de VI's verschuldigd. Anderzijds vertoont de rekening-courant voor de sector van de uitkeringen een saldo van 6.529 duizend euro dat door de VI's verschuldigd is aan het RIZIV, ingevolge de definitieve afsluiting van de rekeningen voor 2004 en een voorschot op de rekening-courant 2005. In totaal betalen de VI's dus **2.862** duizend euro terug aan het RIZIV, wat de te financieren behoeften van het globaal beheer beperkt.
- Bovendien tonen de voorlopige uitgaven voor het jaar 2006 een overschot van 103.970,25 duizend euro op de begrotingsdoelstelling. De VI's behouden 25% van dit overschot en storten 75% terug aan het RIZIV. Gezien de terugbetalingen die zijn uitgevoerd door de VI's in de wachtreserve, dient het RIZIV nog **65.412,2** duizend euro storten naar de VI's. Tot slot beschikten sommige VI's in de loop van het jaar over te veel liquiditeiten, waarop ze spontaan **37.105,3** duizend euro hebben teruggestort in hun wachtreserve bij het RIZIV. Op die manier werden de door het globaal beheer te financieren behoeften beperkt.